



## Samenvatting

Het college van burgemeester en wethouders heeft het Uniform Uitvoerings- en Handhavingsbeleid Regio Zuid-Limburg (UUH-beleidsplan) vastgesteld.

Het UUH-beleidsplan beschrijft hoe bij de Omgevingsdienst RUD ZL (Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg) de dienstverlening van de milieuvergun-/toezicht-/handhavingstaken in het kader van het omgevingsrecht op een transparante en uniforme wijze plaatsvindt.

De bestuursorganen, die deelnemen in een Omgevingsdienst, moeten zorgen voor de vaststelling van een UUH-beleidsplan voor de betreffende milieutaken. Dit beleidsplan is voor de eerste keer in regionale samenwerking door de 17 Zuid-Limburgse deelnemers en in afstemming met de RUD ZL opgesteld. Gemeente Maastricht stelt het UUH-beleidsplan vast voor de periode 2023-2026.

## Beslispunten

1. Vaststellen van het Uniform Uitvoerings- en Handhavingsbeleid Regio Zuid-Limburg (RUD ZL) 2023 – 2026.

## Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 31 januari 2023:

Conform.



## 1. Aanleiding

In het Besluit omgevingsrecht (artikel 7.2, tweede lid) is – kort samengevat - vastgelegd dat de bestuursorganen, die deelnemen in een omgevingsdienst, moeten zorgen voor de vaststelling van een uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid (UUH) voor de betreffende VTH-milieutaken (basistaken).

In een of meer documenten dient gemotiveerd te worden aangegeven welke doelen de omgevingsdienst moet behalen bij de uitvoering en handhaving en welke activiteiten daartoe door de omgevingsdienst worden uitgevoerd en stemmen dit, indien nodig, gezamenlijk af met andere bestuursorganen en met de organen die zijn belast met de strafrechtelijke handhaving.

Het gaat hier om een uniform VTH-beleidsplan voor de basistaken milieu. Momenteel is er nog geen uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid voor deze basistaken van alle bestuursorganen die deelnemen in de RUD Zuid-Limburg. Omdat de twee RUD's in Limburg elk hun eigen deelnemers hebben, wordt er een separaat UUH-beleidsplan opgesteld voor de regio RUD Zuid-Limburg en voor de regio RUD Noord/ en Midden-Limburg.

## 2. Context

Het Uniform Uitvoerings- en Handhavingsbeleid betreft uitvoeringsbeleid.

De vaststelling van uitvoeringsbeleid is een collegebevoegdheid. Het UUH-beleidsplan wordt vastgesteld door de colleges van de individuele bestuursorganen en ter kennisname aangeboden aan de gemeenteraad. Daarmee is het UUH-beleidsplan een richtinggevend document voor het college bij de uitvoering van de wettelijke basistaken milieu in het kader van de huidige regelgeving en de nieuwe Omgevingswet.

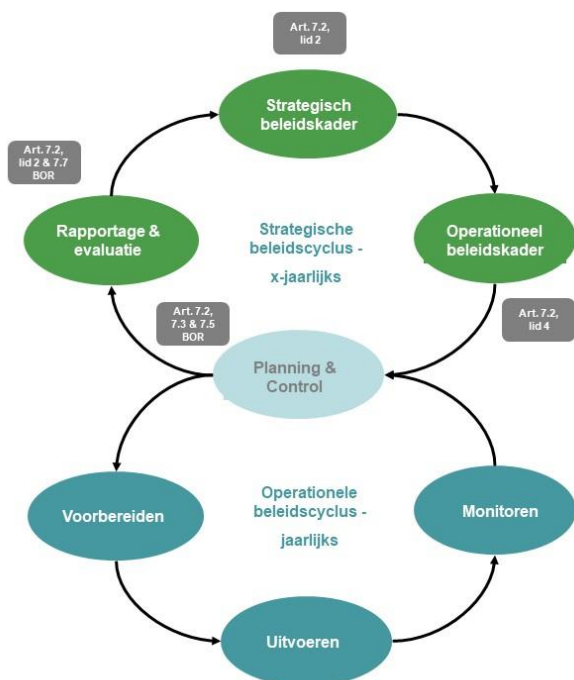
Wanneer een deelnemer het UUH-beleid niet vaststelt, voldoet dit bestuursorgaan niet aan de voorschriften van het Besluit omgevingsrecht. De provincie Limburg ziet, als interbestuurlijk toezichthouder (IBT), (o.a.) toe op de goede toepassing van de Wet Ruimtelijke Ordening, de huidige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en straks de Omgevingswet. Het niet vaststellen van het UUH-beleid kan ertoe leiden dat de interbestuurlijk toezichthouder een traject inzet om alsnog te komen tot vaststelling.



## Beleidscyclus

De VTH-beleidscyclus behelst het opstellen van een beleidsplan (omgevingsanalyse, prioriteiten, doelen), een jaarlijks uitvoeringsprogramma met een planning van instrumenten en in te zetten capaciteit, de feitelijke uitvoering en tenslotte monitoring daarvan (verslaglegging en evalueren).

In de afbeelding hieronder staan deze zogenaamde BIG-8 processtappen.



Met de komst van de Omgevingswet wijzigt straks ook een deel van de procedurele kaders. Dit zal ertoe leiden dat de strategie en de werkwijze van de RUD ZL anders wordt, evenals de risico's als gevolg van activiteiten van hun doelgroepen. De wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet zijn meegenomen in voorliggend UUH-beleidsplan.

## Procescriteria

In het omgevingsrecht worden regels gesteld waar het bevoegd gezag zich aan moet houden bij het uitvoeren van de VTH-taken. De eisen aan de inrichting van processen zijn

wettelijk vastgelegd in de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit. De procescriteria zijn leidend voor het VTH-beleid. Deze procescriteria beschrijven de eisen die gesteld worden aan de sluitende beleidscyclus, de BIG-8 cyclus. Voorliggend UUH-beleid heeft betrekking op de bovenste drie stappen en is richtinggevend voor de operationele beleidscyclus. In de figuur zijn deze beleidsfasen groen weergegeven. Deze strategische beleidscyclus wordt over het algemeen iedere 4 jaar doorlopen, maar kan op basis van veranderende omgevingsfactoren, wetten of beleidsambities een andere frequentie hebben.

## Omgevingsanalyse en uitvoeringsprogramma

Bij het UUH-beleid horen een omgevingsanalyse en een uitvoeringsprogramma. De omgevingsanalyse schetst met welke inzichten, risico's en ontwikkelingen we te maken hebben en wat die betekenen voor de prioriteiten bij de uitvoering van de VTH-milieutaken. In hoofdstuk 3 van het UUH-beleidsplan Deel I is de omgevingsanalyse op hoofdlijnen aangeduid met een regionale



gebiedsomschrijving en de daarbij behorende opgaven, problemen en risico's. Veel aandacht wordt daarbij geschonken aan de thema's veiligheid, duurzaamheid, leefbaarheid en energie.

De omgevingsanalyse wordt jaarlijks geactualiseerd en opgenomen in het uitvoeringsprogramma, het zogenaamde Jaarplan RUD ZL. Het uitvoeringsprogramma is een concretisering van de activiteiten, met vertaling naar de capaciteit (jaarlijks werkprogramma RUD ZL), om de prioriteiten te realiseren. Het uitvoeringsprogramma wordt elk jaar vastgesteld door het Algemeen Bestuur RUD ZL en ter kennisname aan het college en de raad aangeboden en beschikbaar gesteld aan de provincie in het kader van het interbestuurlijk toezicht (IBT).

#### *Reikwijdte*

Het voorliggend UUH-beleidsplan richt zich op de basistaken zoals deze volgens de vigerende wet- en regelgeving zijn ingebracht in de RUD Zuid-Limburg. De basistaken zijn de milieutaken van de deelnemende gemeenten met een bovenlokale dimensie die op regionaal niveau uitgevoerd moeten worden, taken die zeer complex zijn en provinciale milieu- en bouwtaken.

Het UUH-beleidsplan heeft geen betrekking op:

- De VTH-(bouw)taken die onder de bevoegdheid van het college worden uitgevoerd (ook wel plustaken of thuishaken genoemd). Het college stelt hiervoor een 'eigen' operationeel beleid op dat wordt vastgelegd in het *Beleidsplan VTH-taken Omgevingsrecht*. Vanwege de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de uitvoering van deze gemeentelijke VTH-(bouw)taken wordt dit beleid via een apart collegevoorstel aan uw college ter besluitvorming voorgelegd.
- De VTH-taken in de openbare ruimte. Deze beleidskeuzes ten aanzien van deze taken zijn door uw college vastgelegd in het *Meerjarenprogramma 2020-2023 Handhaven openbare ruimte*.

Uiteraard wordt rekening gehouden met de keuzes in bovengenoemde stukken en worden deze zoveel mogelijk op elkaar afgestemd.

### **3. Gewenste situatie**

Dit uniforme beleidsplan voor de uitvoerings- en handhavingstaken milieu is opgesteld op hoofdlijnen. Het betreft een basisdocument dat zal worden doorontwikkeld. Met elkaar hebben de GR-deelnemers in de RUD ZL dit basisdocument in Zuid-Limburg voor het eerst inhoud gegeven en de elementen benoemd die belangrijk worden gevonden. Samen een lerende organisatie zijn en continu leren en verbeteren. De stap naar uitvoering gaan de deelnemers met elkaar maken via de



RUD ZL in het jaarlijks uitvoeringsprogramma (jaarplan RUD ZL). Dit UUH-beleidsplan geeft daar richting aan en de eerste handvatten om samen aan de slag te gaan.

#### *UUH-beleidsplan kort nader bezien*

Het beleidsplan is in twee delen opgesteld. In Deel I wordt op hoofdlijnen ingegaan op de onderwerpen:

- Missie, visie en samenwerking
- Gebiedsbeschrijving en probleem- en risicoanalyse
- Doelen vergunningen, toezicht en handhaving
- Kwaliteitszorg en kwaliteitsborging
- Uitvoerings- en handhaving strategieën

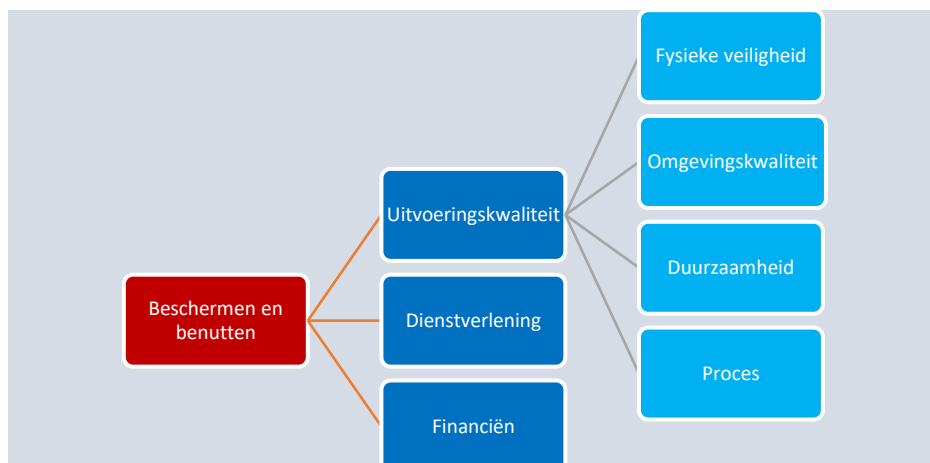
Hieronder worden twee onderwerpen nader uitgelicht.

#### *Doelen VTH*

De strategische doelen van dit UUH-beleid regio Zuid-Limburg zijn afgeleid van het doel van de Omgevingswet, namelijk het bereiken van een balans tussen:

- Bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, [= *beschermen*] en
- Het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke functies [= *benutten*].

Deze zijn voor de inzet van de VTH-milieutaken vertaald naar drie operationele doelstellingen: 1) uitvoeringskwaliteit, 2) dienstverlening en 3) financiën, waarbij uitvoeringskwaliteit een aantal subdoelen kent. Schematisch als volgt weergegeven:

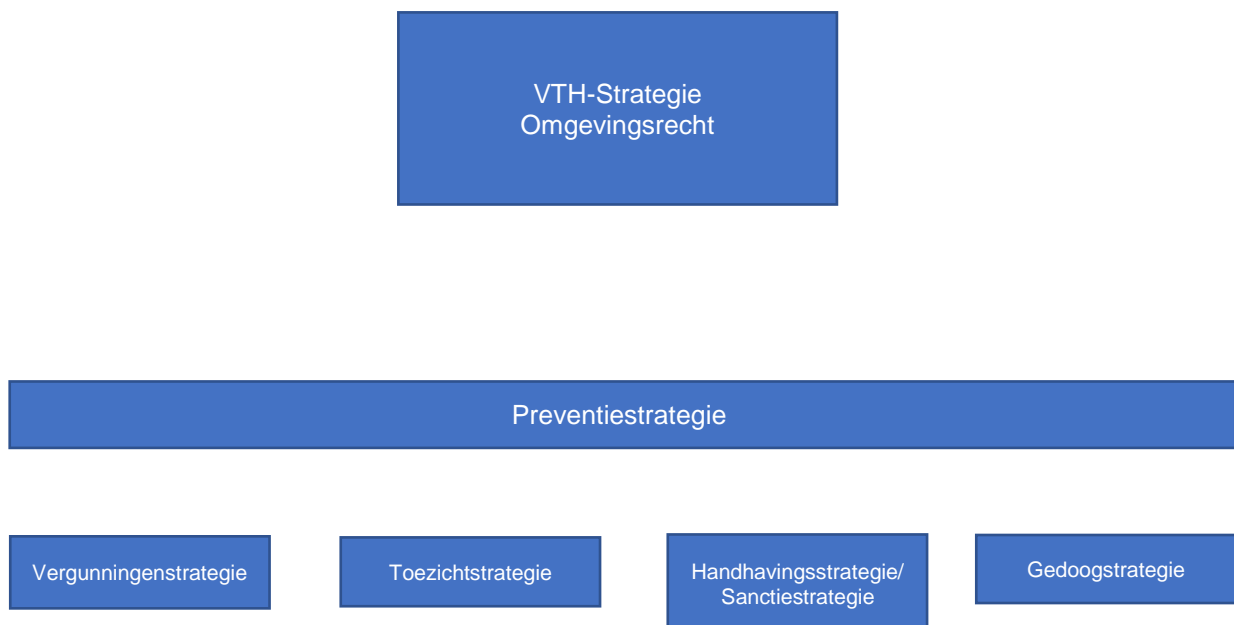




Zowel de uitwerking van de drie operationele doelen alsmede de daaraan gekoppelde indicatoren en streefwaarden zijn opgenomen in Deel II van dit UUH-beleidsplan.

### *Strategieën VTH*

Deel I beschrijft op hoofdlijnen ook de strategieën voor de milieuvergunningen, het milieutoezicht en de milieuhandhaving. De preventiestrategie is daarbij een overkoepelende strategie en vormt samen met de overige strategieën het kader voor het gezamenlijke VTH-milieubeleid.



In Deel II zijn al deze strategieën concreet en nader uitgewerkt in gedetailleerd beschreven vormen van dienstverlening en werkwijzen van uitvoering van de diverse VTH-milieutaken.

### *Looptijd*

Het voorliggende UUH-beleidsplan heeft een looptijd van vier jaren. Het plan treedt in werking op het moment van vaststellen waarbij na een evaluatie is voorzien in een verlenging en/of aanpassing vanaf planjaar 2027.

## **4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid**

Niet van toepassing.



**5. Effect op de openbare ruimte**

Niet van toepassing.

**6. Personeel en organisatie**

Niet van toepassing,

**7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)**

Niet van toepassing.

**8. Financiën**

Het vaststellen van het UUH-beleidsplan brengt geen directe kosten met zich mee.

Wanneer het beleid leidt tot aanpassing in de werkzaamheden van de RUD ZL kan dit gevolgen hebben voor de opdrachtomvang aan de RUD ZL en daarmee met de kosten. Dit wordt jaarlijks inzichtelijk gemaakt in de begroting van de RUD ZL.

**9. Aanbestedingen**

Niet van toepassing.

**10. Participatie tot heden**

Dit beleidsplan is opgesteld in overleg met alle deelnemers in de GR-regeling RUD ZL met ambtelijke ondersteuning van de RUD ZL alsmede de eigen gemeentelijke betrokken beleidsdisciplines. Enkele deelnemende gemeenten in het werkgebied van de RUD ZL alsmede de provincie hebben in 2022 het UUH-beleid al vastgesteld. Overige deelnemers volgen spoedig.

**11. Voorstel**

1. Vaststellen van het Uniform Uitvoerings- en Handhavingsbeleid Regio Zuid-Limburg (RUD ZL) 2023-2026.

**12. Uitvoering, evaluatie en vervolg**

Na vaststelling van dit UUH-beleidsplan wordt jaarlijks door de RUD ZL een uitvoeringsprogramma vastgesteld (het Jaarplan RUD ZL). In dit uitvoeringsprogramma worden de prioriteiten voor het komende jaar benoemd en daar de inzet van de VTH-milieu instrumenten op gebaseerd.



### *Verordening kwaliteit VTH*

Dit UUH-beleidsplan geeft invulling aan de bevoegdheden en verantwoordelijkheden die de gemeenteraad met de '*Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaven omgevingsrecht*' bij het college heeft neergelegd. Vanwege het vervallen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) als grondslag voor deze verordening wanneer de Omgevingswet in werking treedt, is vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet actualisatie van deze verordening vereist. Vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet zal uw college en de gemeenteraad derhalve een apart voorstel hiervoor worden voorgelegd.

Collegevoorstel